

SECONDO AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA CO-PROGETTAZIONE E ATTUAZIONE DI AZIONI FINALIZZATE ALL'AUMENTO DI CONOSCENZE E COMPETENZE FINALIZZATE A SOSTENERE PROCESSI DI HEALTH LITERACY NEI DIVERSI TARGET E ATTIVITA' DI PREVENZIONE E CONTRASTO AL GIOCO D'AZZARDO PATOLOGICO (GAP) NEI SETTING LUOGHI DI LAVORO, SCUOLE, COMUNITA' LOCALI, NONCHÉ DI AZIONI INTEGRATE PER PROMUOVERE LA CAPACITY BUILDING DEI DECISORI, LE RETI LOCALI E LA DIFFUSIONE DI BUONE PRATICHE.

---

## PREMESSA

In continuità con la DB 156/2023, in relazione a specifiche azioni rispetto alle quali non sono pervenute manifestazioni di interesse, il presente Avviso intende dare seguito - mediante procedimento a evidenza pubblica di cui alla Legge n. 241/1990 e secondo le indicazioni di cui al Decreto n. 72/2021 "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55-57 del decreto legislativo n.117 del 2017" riguardanti l'istituto della co-progettazione così come disciplinato dall'art. 55 del citato Decreto n.117: *"La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui al comma 2"* - all'affidamento ad ATS Città Metropolitana di Milano (di seguito: ATS Milano) del mandato di prevenire e contrastare le conseguenze sociosanitarie per la salute individuale e collettiva correlate al disturbo da gioco d'azzardo (DGA), mediante

- la realizzazione e la promozione di azioni volte all'aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target di popolazione,
- il potenziamento delle attività di prevenzione e contrasto al gioco d'azzardo patologico (gap) nei setting luoghi di lavoro, scuole, comunità locali,
- l'implementazione di azioni integrate per promuovere la capacity building dei decisori, le reti locali e la diffusione di buone pratiche.

Tale compito in particolare è riferito all'attuazione nel territorio della ATS di Milano, con specifico riferimento alle

- AZIONE 5 (ASST Rhodense) - "Azioni per l'integrazione con le linee di attività esito delle sperimentazioni ex DGR 2609/19, valorizzando e rafforzando la collaborazione strategica e operativa fra SSR ed Enti Locali";
- AZIONE 5 (ASST Nord) - "Azioni per l'integrazione con le linee di attività esito delle sperimentazioni ex DGR 2609/19, valorizzando e rafforzando la collaborazione strategica e operativa fra SSR ed Enti Locali"

della IV annualità del Piano Locale GAP di cui all'Allegato A della Deliberazione ATS 745/22, ("Documento tecnico – Aggiornamento del Piano Locale GAP di cui alla deliberazione ATS 461/2019, secondo quanto previsto dalla nota DG Welfare G1.2022.0031628 del 29/07/2022").

Il procedimento di co-progettazione che il presente Avviso avvia persegue la finalità di attivare rapporti di collaborazione con Enti del Terzo Settore per la piena attuazione dello "specifico progetto di servizio ed intervento" descritto nel sopracitato Allegato A.

Nell'ambito del procedimento di co-progettazione che si intende avviare, ATS Milano, per il tramite della SC Promozione della Salute, in collaborazione con la SC Programmazione Sociosanitaria Sociale Integrata, e la SC Servizio Regionale Supporto Piani e Programmi di Promozione della Salute - svolge il ruolo:

- di gestione del processo di co-progettazione e delle risorse economiche assegnate con DDGW 9591/22

- di coordinamento e regia dell'attuazione dei progetti e degli interventi che saranno definiti in esito a tale processo con l'indicazione del/i soggetto/i che assumerà/anno la funzione di Ente capofila e responsabile della loro realizzazione;
- di coordinamento delle azioni di valutazione dei risultati e di impatto del progetto.

La gestione del processo di co-progettazione non impegna ATS Milano all'affidamento dell'attuazione delle proposte progettuali che saranno presentate dagli Enti come istanze per la partecipazione alla co-progettazione.

Il presente Avviso indica di seguito gli elementi qualificanti e le condizioni per proporre la presentazione dell'istanza di partecipazione al processo di co-progettazione secondo le indicazioni del Decreto n.72/2021:

- 1) FINALITÀ
- 2) OGGETTO
- 3) DURATA
- 4) QUADRO PROGETTUALE ED ECONOMICO DI RIFERIMENTO
- 5) REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E CAUSE DI ESCLUSIONE
- 6) FASI DEL PROCEDIMENTO E MODALITÀ DI SVOLGIMENTO

## **1 - FINALITÀ'**

Il procedimento avviato con il presente Avviso è finalizzato prioritariamente alla individuazione degli Enti del Terzo Settore che, in funzione sussidiaria, si rendono disponibili e interessati alla collaborazione per la progettazione e realizzazione del progetto preliminare di cui all'Allegato A di questo Avviso, esprimendo una "convergenza di obiettivi" e l'aggregazione di risorse in quanto viene riconosciuto e condiviso che lo stesso è diretto ad "elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale".

La collaborazione che tale convergenza e condivisione si propone per la progettazione e realizzazione degli interventi si configura e si sviluppa secondo modalità di relazione tra partner attraverso processi di co-costruzione, confronto e contributo attivo e di reciproco scambio.

Per tale finalità le istanze di manifestazione d'interesse presentate secondo le condizioni di cui al presente Avviso saranno valutate per l'ammissione da una commissione nominata da ATS Città Metropolitana.

## **2 - OGGETTO**

Oggetto del procedimento di co-progettazione è la definizione progettuale preliminare degli interventi finalizzati all'attuazione territoriale del Piano Locale GAP di ATS di Milano, declinato nell'Allegato 1) al presente Avviso.

Il procedimento di co-progettazione riguarderà l'Azione 5 - Azioni per l'integrazione con le linee di attività esito delle sperimentazione ex DGR 2609/19, valorizzando e rafforzando la collaborazione strategica e operativa fra SSR ed Enti Locali, da declinarsi nei territori di ASST Rhodense e ASST Nord, come descritto nell'Allegato 2.

Per ogni Azione sarà necessario presentare specifica modulistica (Allegato 3) entro i termini indicati al successivo punto.

Le attività indicate dal Progetto preliminare costituiscono "oggetto" del procedimento in quanto si considerano comprese tra le attività di "interesse generale" di cui all'art. 5 del Decreto n. 117 del 03/7/2017 per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale. Gli Enti a cui è rivolto il presente Avviso condividono l'attuazione di tali attività in quanto "oggetto" del procedimento e in quanto attività già previste e attuate senza scopo di lucro in coerenza con quanto indicato dal citato Decreto.

### **3 - DURATA**

L'attuazione delle diverse fasi di co-progettazione e di definizione del progetto definitivo, è avviata con il presente Avviso e si concluderà entro il termine massimo del 15/04/2024.

L'attuazione delle attività e degli interventi ricompresi nel progetto definitivo per ciascuna linea di Attività prevista, oggetto di apposita Convenzione che ATS stipulerà alla conclusione delle fasi di co-progettazione (vedi pgf 6 – “fasi del procedimento e modalità di svolgimento” del presente Avviso) avrà una durata pari a 24 mesi dalla data di sottoscrizione della Convenzione stessa.

### **4 - QUADRO PROGETTUALE ED ECONOMICO DI RIFERIMENTO**

Come da DB 156/2023, per l'attuazione del complesso delle attività e degli interventi ricompresi nel progetto definitivo, si è previsto un budget complessivo biennale massimo presunto, di € 1.713.000,00= IVA inclusa, se e in quanto dovuta. Nello specifico della azione 5, oggetto del presente avviso, in riferimento ai territori di ASST Rhodense e ASST Nord, sono previste le risorse di seguito specificate:

- Azione 5, ASST Rhodense - € 87.000,00
- Azione 5, ASST Nord - € 61.000,00

La co-progettazione per la definizione in forma definitiva e attuativa, nella cornice del Piano Regionale della Prevenzione 2021-2025 (DCR XI/2395 del 15/02/22), ha come riferimento per il suo sviluppo e completamento:

- il “Documento tecnico – Aggiornamento del Piano Locale GAP di cui alla deliberazione ATS 461/2019, secondo quanto previsto dalla nota DG Welfare G1.2022.0031628 del 29/07/2022” di cui all'Allegato A;
- il DDGW 9591/22 relativamente al quadro complessivo delle risorse assegnate ad ATS Città Metropolitana
- La previsione delle risorse di compartecipazione che ciascun Ente che presenta istanza di interesse alla co-progettazione metterà a disposizione per l'attuazione del progetto definitivo nelle "diverse forme nei termini e nelle modalità" definitivo. Si precisa che tra tali modalità e forme rientra l'apporto dell'attività prestata da volontari che potrà essere valorizzato attraverso l'applicazione, alle ore di attività di volontariato effettivamente svolte, della retribuzione oraria lorda prevista per la corrispondente qualifica dai contratti collettivi di cui 13 all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, senza possibilità di rimborsare detto apporto, neppure in forma forfettaria.

ATS Milano, in virtù di eventuali modifiche legislative nel settore di interesse nonché di nuove indicazioni programmatiche di Regione Lombardia, si riserva di intervenire e integrare la progettazione in fase di co-progettazione o di riaprire la co-progettazione stessa, secondo quanto previsto dalla normativa vigente.

### **5 - REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E CAUSE DI ESCLUSIONE**

Secondo quanto previsto dalla DGR 585/18 relativamente all'attuazione del Programma di attività per il contrasto al gioco d'azzardo patologico, possono partecipare le Organizzazioni presenti sul territorio aventi finalità di prevenzione e contrasto al GAP che abbiano già concorso all'attuazione delle misure e dei programmi di contrasto al GAP promossi da Regione Lombardia precedentemente all'approvazione della DGR 585/18 stessa.

I destinatari del presente Avviso sono costituiti da Enti del Terzo Settore (E.T.S.) di cui all'art. 4 del

D.Lgs n. 117/2017 iscritti al RUNTS, in forma singola o associata (o che intendono associarsi) in associazione temporanea di scopo, la cui ammissione al procedimento è subordinata al possesso dei seguenti requisiti:

- 1) Enti a carattere privato;
- 2) Finalità civiche, solidaristiche o di utilità sociali;
- 3) Assenza dello scopo di lucro;
- 4) Sede operativa idonea nel contesto urbano di Milano documentate dallo Statuto o Atto costitutivo

I destinatari che presenteranno istanza di partecipazione al presente Avviso assumono la qualifica di "Titolare/Ente capofila " dell'ipotesi progettuale che sarà oggetto della fase di co-progettazione per la definizione del Progetto definitivo, e della sua attuazione.

Altri Soggetti, diversi dagli Enti di Terzo Settore (ETS), potranno partecipare al partenariato - di cui comunque gli ETS, singoli e associati dovranno essere capofila - in qualità di partner di progetto, relativamente ad attività secondarie e comunque funzionali a quelle messe in atto dagli ETS.

In riferimento all'Azione 5, i destinatari del presente Avviso potranno partecipare alla selezione esclusivamente come ENTE CAPOFILA DI UN'IPOTESI PROGETTUALE NELL'AMBITO DI UNA AGGREGAZIONE con Enti Locali (formalizzata almeno con lettera di intenti sottoscritta dalle parti) e/o ulteriori organizzazioni del Terzo settore (sancita nella forma di Raggruppamento Temporaneo di Imprese o Associazione Temporanea di Imprese) presentando una ipotesi progettuale in riferimento a una delle 2 Aree territoriali indicante nell'Allegato 2, Azione 5 (ASST Rhodense, ASST Nord Milano).

Le proposte progettuali dovranno essere redatte utilizzando la modulistica di cui all'Allegato 3 del presente Avviso.

Per la selezione dei Soggetti ammessi alla fase di co-progettazione per ciascuna delle Azioni indicate nell'Allegato 2, le istanze degli Enti ammessi e le relative ipotesi progettuali di attuazione del "Progetto preliminare" (Allegato 1) saranno valutate attribuendo un punteggio ai seguenti indicatori di qualità tecnica e gestionale:

#### CRITERI DI VALUTAZIONE PUNTEGGIO

- Azione 5 - Azioni per l'integrazione con le linee di attività esito delle sperimentazioni ex DGR 2609/19, valorizzando e rafforzando la collaborazione strategica e operativa fra SSR ed Enti Locali

CRITERIO	PUNTEGGIO
Completezza, chiarezza, articolazione dell'ipotesi progettuale e di un relativo piano di valutazione di cui all'Allegato B	0 -10
Precedenti documentate esperienze del proponente e qualità delle risorse umane impiegate (CV, formazione/aggiornamento specifico; coerenza dei profili con le attività previste)	0-10
Articolazione strutturale e/o organizzativa del Capofila su tutto il territorio della ATS	0 - 10
Coerenza della proposta progettuale con gli obiettivi del Piano Locale GAP ATS	0 - 5
Eventuale cofinanziamento complessivo messo a disposizione dall'Ambito e/o dai Soggetti partner	0 - 10
Sostenibilità nel tempo e stabilizzazione delle azioni con previsione delle risorse dedicate nel periodo successivo alla prima attuazione	0 - 5
Articolazione del crono programma e suo coerente sviluppo nell'arco del periodo	0 - 5

di riferimento	
Presenza di interventi ed azioni in integrazione con il SSR.	0 - 5
TOTALE MAX PUNTEGGI	60

Alla fase di co-progettazione saranno ammessi gli Enti che otterranno un punteggio complessivo di almeno 40/60. Al termine della valutazione sarà formulata una graduatoria e saranno individuati i Soggetti del Terzo Settore con i quali procedere alla co-progettazione del Progetto Definitivo di Attuazione di ciascuna delle Azioni previste nell'Allegato 2 al presente Avviso. Per la co-progettazione di ciascuna Azione sarà costituito un apposito Tavolo di co-progettazione, composto dalla ATS, dai Rappresentanti individuati dagli Enti locali (la cui identificazione sarà oggetto di specifica ulteriore procedura in modo da garantirne la terzietà in relazione ad eventuali Enti locali concorrenti), e dagli Enti del Terzo Settore le cui proposte progettuali otterranno il miglior punteggio in ciascuna delle Azioni descritte nell'Allegato 2 (5 - Azioni per l'integrazione con le linee di attività esito delle sperimentazione ex DGR 2609/19, valorizzando e rafforzando la collaborazione strategica e operativa fra SSR ed Enti Locali).

Conclusa la fase di co-progettazione, per l'attuazione di ciascuna Azione, con gli Enti del Terzo Settore individuati, sarà stipulata apposita Convenzione ai sensi dell'art. 5 del Decreto n. 72/2021 3 dell'art. 5 del decreto n. 117/ 2017

In tale Convenzione saranno disciplinate anche le modalità di collaborazione fra gli Enti medesimi, nella logica di favorire integrazione e coerenza attuativa delle diverse linee di intervento.

Il trattamento dati personali dovrà essere effettuato con riferimento al Codice in materia di protezione dei dati personali (D.Lgs. n. 196/2003, Regolamento UE N. 2016/ 679 e D.lgs.10 1/ 2018).

Sono escluse dalla partecipazione al presente Avviso le istanze:

- 1) presentate da Soggetti diversi o privi dei requisiti di cui al presente Avviso;
- 2) pervenute oltre il termine ultimo indicato dal presente Avviso;
- 3) pervenute con modalità differenti da quelle indicate;
- 4) non sottoscritte o sottoscritte da soggetti diversi dai legali rappresentanti delegati.
- 5) presentate da soggetti che presentano le seguenti condizioni di esclusione:
  - a) condanna con sentenza definitiva o decreto penale di condanna divenuto irrevocabile o sentenza di applicazione della pena su richiesta ai sensi dell'articolo 444 del codice di procedura penale, in capo al legale rappresentante e altri soggetti muniti di poteri decisionali, per reati gravi in danno dello Stato o della Comunità europea, per reati che incidono sulla moralità professionale, per reati di partecipazione a un'organizzazione criminale, corruzione, frode, riciclaggio, per reati di sfruttamento minorile e tratta di esseri umani, per reati in danno dell'ambiente, e per ogni altro delitto da cui derivi, quale pena accesso ria, l'incapacità di contratta re con la pubblica amministrazione; il legale rappresentante o altri soggetti muniti di poteri decisionali si trovano in condizione di inosservanza delle disposizioni del codice d elle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n.159;
  - b) aver commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui l'operatore è stabilito;
  - c) violazione, per quanto di conoscenza, di obblighi applicabili in materia di salute e sicurezza sul lavoro o di diritto del lavoro; l'operatore economico sia stato sott o posto a fallimento o si trovi in stato di liquidazione coatta o di concordato preventivo, salvo il caso di concordato con continuità aziendale, o nei cui riguardi sia in corso un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni;
  - d) il legale rappresentante o altri soggetti muniti di poteri decisionali sono destinatari di provvedimenti giudiziari che applicano sanzioni amministrative interdittive di cui all'art.

- 9, comma 2, del D.Lg s. 8 giugno 2001, n. 231 o altra sanzione che comporti il divieto di contrarre con la Pubblica Amministrazione;
- e) iscrizione nel casellario informatico tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC per aver presentato false dichiarazioni o falsa documentazione nelle procedure di gara o per significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto o di concessione che ne hanno causato la risoluzione per inadempimento ovvero la condanna al risarcimento del danno o altre sanzioni comparabili;
  - f) violazione del divieto di intestazione fiduciaria di cui all' articolo 17 della legge 19 marzo 1990, n. 55; violazione degli obblighi di cui all'art.17 della Legge 12 marzo 1999, n. 68, in materia di diritto al lavoro dei disabili;
  - g) il legale rappresentante o altri soggetti muniti di poteri decisionali si trovano in ipotesi di conflitto di interesse
  - h) aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver conferito incarichi a ex-dipendenti di ATS Milano (nel triennio successivo alla cessazione del rapporto) che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali, nei confronti del Soggetto interessato al presente Avviso per conto di ATS Milano, negli ultimi tre anni di servizio;
  - i) essere in regola in materia di contribuzione previdenziale, assicurativa e infortunistica, per tutti i soggetti che hanno una posizione INAIL o INPS attiva.

## 6 - FASI DEL PROCEDIMENTO E MODALITA' DI SVOLGIMENTO

Il processo di co-progettazione si svilupperà secondo le seguenti fasi:

- 1) presentazione e pubblicazione sul sito di ATS Città Metropolitana di Milano ([www.ats-milano.it](http://www.ats-milano.it)) del DDGW 9591/22, del Progetto Preliminare e del Processo di co-progettazione;
- 2) presentazione delle istanze di interesse per la partecipazione alla co-progettazione avviata con il presente Avviso da redigere secondo il format di cui all'Allegato 3 con **scadenza il giorno 26 gennaio 2024 alle ore 12.00**. È necessario inviare l'istanza di partecipazione (Allegato 3) alla casella pec: [protocollo generale@pec.ats-milano.it](mailto:protocollo generale@pec.ats-milano.it), compilata e completa degli allegati ivi indicati, per ogni azione progettuale a cui si manifesta interesse; NB: nel caso in cui il medesimo Soggetto optasse per la partecipazione a più Azioni, dovrà compilare proposte progettuali separate (una per ogni Azione) che dovranno essere inviate separatamente, nelle modalità precedentemente descritte;
- 3) nomina della Commissione di validazione dell'ammissione delle istanze pervenute e per la loro Valutazione;
- 4) validazione delle istanze ammesse e loro valutazione secondo gli indicatori di cui al presente Avviso;
- 5) avvio dell'attività di co-progettazione per la definizione del Progetto Definitivo e sua attuazione, con il coinvolgimento degli Enti la cui istanza (ipotesi progettuale) abbia ottenuto il miglior punteggio per ciascuna delle 2 Aree territoriali indicate nell'Allegato 2.
- 6) Nel corso del processo di co-progettazione, a ciascuna ipotesi progettuale selezionata potranno essere apportate variazioni/correzioni/integrazioni con la possibilità di inserire attività e servizi innovativi anche non indicati nella stessa, e/o elementi presenti in ipotesi progettuali presentate da altri Enti ammessi, nonché in ipotesi progettuali risultate ammissibili ma non selezionate per la co-progettazione. Potrà altresì essere revisionato il piano finanziario del progetto. La co-progettazione sarà articolata in incontri coordinati da ATS Milano cui parteciperanno Responsabili dei Soggetti selezionati, Referenti delle ASST interessate all'attuazione di azioni progettuali proposte, un Referente indicato dal Comune di Milano. La predisposizione dell'Elaborato tecnico relativo al Progetto Definitivo per ciascuna Azione descritta nell'Allegato 2 sarà a cura del Soggetto selezionato nella fase di co-progettazione (nel caso dell'Azione 5 la predisposizione sarà a cura di tutti i Soggetti selezionati);
- 7) approvazione mediante formalizzazione di apposita Convenzione, della partnership e

dei progetti di attuazione definitivi esito della co-progettazione.

#### **7 - OBBLIGHI IN MATERIA DI TRASPARENZA.**

Agli atti e ai provvedimenti relativi alla presente procedura si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni in materia di trasparenza, previste dalla disciplina vigente.

#### **8 - ELEZIONE DI DOMICILIO E COMUNICAZIONI.**

Gli Enti partecipanti alla presente procedura eleggono domicilio nella sede indicata nella domanda di partecipazione.

Le comunicazioni agli Enti avverranno mediante invio di PEC all'indirizzo indicato nella domanda medesima.

#### **9 - RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E CHIARIMENTI**

Il Responsabile del procedimento è Corrado Celata.

Ogni richiesta di informazione utile per la partecipazione alla procedura o sullo svolgimento della stessa può essere indirizzata a [servizioregionalepromosalute@ats-milano.it](mailto:servizioregionalepromosalute@ats-milano.it), entro i 3 giorni lavorativi antecedenti il termine di presentazione delle istanze di partecipazione al presente Avviso.

**Non sarà quindi data risposta a quesiti che perverranno successivamente a tale periodo.**

#### **10. - NORME DI RINVIO.**

Per quanto non espressamente previsto nel presente Avviso si applicano, in quanto compatibili, le norme richiamate in Premessa.

#### **11 - RICORSI.**

Avverso gli atti della presente procedura può essere proposto ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia nei termini previsti dal Codice del Processo Amministrativo, di cui al d.lgs. n. 104/2010 e ss. mm., trattandosi di attività procedimentalizzata inerente la funzione pubblica.

#### **12 - DOCUMENTAZIONE DELLA PROCEDURA.**

1. L'Avviso sarà diffuso sul sito <https://www.ats-milano.it/> alla Sezione Bandi e Avvisi: <https://www.ats-milano.it/notizie-bandi-avvisi>

Integrano il presente Avviso i seguenti Allegati:

- Allegato 1) Deliberazione ATS Milano n. 745 del 09.09.22
- Allegato 2) Azioni previste per l'attuazione del Progetto Preliminare
- Allegato 3) Istanza di interesse per la partecipazione alla co-progettazione (fac simile)

IL DIRETTORE GENERALE  
Walter Bergamaschi